

ЗАКОН
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
О ПОГРЕБЕНИИ И ПОХОРОННОМ ДЕЛЕ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
Волгоградской
областной Думой
15 марта 2007 года

Список изменяющих документов
(в ред. Законов Волгоградской области
от 02.11.2007 N 1542-ОД, от 30.04.2008 N 1674-ОД,
от 27.02.2009 N 1854-ОД, от 29.06.2009 N 1906-ОД,
от 03.02.2010 N 1992-ОД, от 25.06.2010 N 2062-ОД,
от 30.03.2011 N 2166-ОД, от 22.02.2013 N 20-ОД,
от 23.12.2014 N 185-ОД, от 24.03.2015 N 39-ОД,
от 11.04.2016 N 20-ОД,
с изм., внесенными Законом Волгоградской области
от 02.07.2015 N 87-ОД)

Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с погребением умерших, устанавливает гарантии погребения, а также основы организации похоронного дела и мест погребения в Волгоградской области.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

погребение - обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Погребение может осуществляться путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, склеп), огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом), воде (захоронение в воду в порядке, определенном нормативными правовыми актами Российской Федерации);

похоронное дело - деятельность, включающая в себя оказание ритуальных, юридических, производственных, обрядовых и иных услуг, связанных с организацией и проведением погребения, а также созданием и эксплуатацией кладбищ, крематориев и иных объектов похоронного назначения;

места погребения - отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) умерших, стенами скорби для захоронения урн с пеплом после сожжения тел (останков) умерших (далее - прах), крематориями для предания тел (останков) умерших огню, а также иными зданиями и сооружениями, предназначенными для осуществления погребения умерших. Места погребения могут относиться к объектам, имеющим культурно-историческое значение;

санитарно-защитная зона - территория, отделяющая места погребения от жилых застроек, ландшафтной зоны, мест отдыха и других объектов, с обязательным обозначением границ специальными знаками;

специализированные службы по вопросам похоронного дела - создаваемые органами местного самоуправления организации, на которые возлагаются обязанности по осуществлению

погребения умерших;

гарантированный перечень услуг по погребению - минимальный перечень услуг, предоставляемых на безвозмездной основе лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего;

социальное пособие на погребение - денежная сумма, частично компенсирующая расходы по погребению умерших лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение.

Статья 2. Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления Волгоградской области в сфере погребения и похоронного дела

1. К полномочиям Волгоградской областной Думы в сфере погребения и похоронного дела относятся:

принятие законов в сфере похоронного дела;

контроль за соблюдением и исполнением указанных законов;

иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

2. К полномочиям Администрации Волгоградской области в сфере погребения и похоронного дела относятся:

(в ред. Законов Волгоградской области от 22.02.2013 [N 20-ОД](#), от 24.03.2015 [N 39-ОД](#))

установление порядка предоставления и выплаты материальной помощи на погребение за счет средств областного бюджета;

(в ред. [Закона](#) Волгоградской области от 30.03.2011 N 2166-ОД)

утверждение порядка формирования и полномочий попечительского (наблюдательного) совета по вопросам похоронного дела;

иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

3. К полномочиям органов местного самоуправления Волгоградской области относится организация похоронного дела в муниципальных образованиях Волгоградской области и иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации, законами Волгоградской области и соответствующими им иными нормативными правовыми актами Волгоградской области.

Статья 3. Попечительский (наблюдательный) совет по вопросам похоронного дела

1. Для осуществления общественного контроля за деятельностью в сфере похоронного дела Администрацией Волгоградской области создается попечительский (наблюдательный) совет по вопросам похоронного дела.

(в ред. Законов Волгоградской области от 22.02.2013 [N 20-ОД](#), от 24.03.2015 [N 39-ОД](#))

2. Органы местного самоуправления могут создавать попечительские (наблюдательные) советы муниципальных образований по вопросам похоронного дела и определять их полномочия.

Статья 4. Финансовое обеспечение похоронного дела за счет средств областного бюджета

(в ред. [Закона](#) Волгоградской области от 30.04.2008 N 1674-ОД)

1. Финансовое обеспечение похоронного дела осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

КонсультантПлюс: примечание.

Об индексации в 2015 году социального пособия на погребение, см. [постановление](#) Губернатора Волгоградской обл. от 23.01.2015 N 30.

КонсультантПлюс: примечание.

Об индексации в 2014 году социального пособия на погребение, см. [постановление](#)

Губернатора Волгоградской обл. от 22.04.2014 N 351.

КонсультантПлюс: примечание.

Об индексации в 2013 году социального пособия на погребение, см. [постановление](#) Губернатора Волгоградской обл. от 25.12.2012 N 1391.

КонсультантПлюс: примечание.

Об индексации в 2012 году социального пособия на погребение, см. [постановление](#) Главы Администрации Волгоградской обл. от 21.12.2011 N 1388.

КонсультантПлюс: примечание.

Об индексации в 2011 году социального пособия на погребение, см. [постановление](#) Главы Администрации Волгоградской обл. от 22.12.2010 N 1936.

КонсультантПлюс: примечание.

Об индексации в 2010 году социального пособия на погребение, см. [постановление](#) Главы Администрации Волгоградской обл. от 19.02.2010 N 240.

Действие пункта 2 статьи 4 приостановлено до 1 января 2018 года [Законом](#) Волгоградской области от 02.07.2015 N 87-ОД.

2. За счет средств областного бюджета в соответствии с законом Волгоградской области об областном бюджете центром социальной защиты населения по месту жительства выплачивается социальное пособие на погребение в размере стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в [пункте 1 статьи 7](#) настоящего Закона, но не превышающем 4000 рублей, с последующей индексацией исходя из прогнозируемого уровня инфляции, лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, в случаях: (в ред. Законов Волгоградской области от 25.06.2010 [N 2062-ОД](#), от 30.03.2011 [N 2166-ОД](#))

если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером; (в ред. [Закона](#) Волгоградской области от 03.02.2010 N 1992-ОД)

рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности. (в ред. [Закона](#) Волгоградской области от 22.02.2013 N 20-ОД)

(п. 2 в ред. [Закона](#) Волгоградской области от 29.06.2009 N 1906-ОД)

КонсультантПлюс: примечание.

Об индексации в 2015 году возмещения специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг по погребению, см. [постановление](#) Губернатора Волгоградской обл. от 23.01.2015 N 30.

КонсультантПлюс: примечание.

Об индексации в 2014 году возмещения специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг по погребению, см. [постановление](#) Губернатора Волгоградской обл. от 22.04.2014 N 351.

КонсультантПлюс: примечание.

Об индексации в 2013 году возмещения специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг по погребению, см. [постановление](#) Губернатора Волгоградской обл. от 25.12.2012 N 1391.

КонсультантПлюс: примечание.

Об индексации в 2012 году возмещения специализированной службе по вопросам

похоронного дела стоимости услуг по погребению, см. [постановление](#) Главы Администрации Волгоградской обл. от 21.12.2011 N 1388.

КонсультантПлюс: примечание.

Об индексации в 2011 году возмещения специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг по погребению, см. [постановление](#) Главы Администрации Волгоградской обл. от 22.12.2010 N 1936.

КонсультантПлюс: примечание.

Об индексации в 2010 году возмещения специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг по погребению, см. [постановление](#) Главы Администрации Волгоградской обл. от 19.02.2010 N 240.

3. При отсутствии лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение умершего, за счет средств областного бюджета в соответствии с законом Волгоградской области об областном бюджете специализированной службе по вопросам похоронного дела возмещается стоимость услуг, предоставляемых согласно установленному законодательством Российской Федерации гарантированному перечню услуг по погребению в размере, не превышающем 4000 рублей, с последующей индексацией исходя из прогнозируемого уровня инфляции, в случаях:

(в ред. [Закона](#) Волгоградской области от 25.06.2010 N 2062-ОД)

если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером;

(в ред. [Закона](#) Волгоградской области от 03.02.2010 N 1992-ОД)

рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности;

(в ред. [Закона](#) Волгоградской области от 22.02.2013 N 20-ОД)

погребения умершего, личность которого не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Российской Федерации сроки.

(п. 3 в ред. [Закона](#) Волгоградской области от 29.06.2009 N 1906-ОД)

4. Дополнительно за счет средств областного бюджета центром социальной защиты населения по месту жительства выплачивается единовременная материальная помощь на погребение членам малоимущей семьи умершего или малоимущим одиноко проживающим гражданам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего. Размер материальной помощи составляет 1000 рублей.

(в ред. [Закона](#) Волгоградской области от 30.03.2011 N 2166-ОД)

5. Порядок возмещения специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг по погребению, предоставления социального пособия и материальной помощи на погребение устанавливается Администрацией Волгоградской области.

(в ред. [Законов](#) Волгоградской области от 22.02.2013 [N 20-ОД](#), от 11.04.2016 [N 20-ОД](#))

Глава II. ГАРАНТИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОГРЕБЕНИЯ

Статья 5. Волеизъявление лица о достойном отношении к его телу после смерти

1. Волеизъявление лица о достойном отношении к его телу после смерти (далее - волеизъявление умершего) - пожелание, выраженное в устной форме в присутствии свидетелей или в письменной форме:

о согласии или несогласии быть подвергнутым патолого-анатомическому вскрытию;

о согласии или несогласии на изъятие органов и (или) тканей из его тела;

быть погребенным на том или ином месте по тем или иным обычаям или традициям, рядом с теми или иными ранее умершими;

быть подвергнутым кремации;

о доверии исполнить свое волеизъявление тому или иному лицу.

2. Действия по исполнению волеизъявления умершего должны осуществляться в полном соответствии с волеизъявлением умершего, если не возникли обстоятельства, при которых исполнение волеизъявления умершего невозможно, либо иное не установлено законодательством Российской Федерации.

3. В случае отсутствия волеизъявления умершего право на разрешение действий, указанных в [пункте 1](#) настоящей статьи, имеют супруг, близкие родственники (дети, родители, усыновленные, усыновители, родные братья и сестры, внуки, дедушка, бабушка), иные родственники либо законный представитель умершего, а при отсутствии таковых - иные лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение умершего.

Статья 6. Гарантии при осуществлении погребения умершего

Супругу, близким родственникам или иным лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется:

а) бесплатное оформление и выдача документов, необходимых для погребения умершего, в течение суток с момента установления причины смерти;

б) выдача тела по требованию в срок не более двух суток, если возникла необходимость помещения умершего в морг в целях проведения патолого-анатомического вскрытия или судебно-медицинской экспертизы;

в) предоставление возможности нахождения тела умершего в морге бесплатно до семи суток с момента установления причины смерти, если существуют обстоятельства, затрудняющие осуществление погребения. В случае поиска супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего срок нахождения тела умершего в морге бесплатно может быть увеличен до 14 дней;

г) оказание содействия в решении вопросов исполнения волеизъявления умершего о погребении его тела (останков) или праха;

д) исполнение волеизъявления умершего.

Статья 7. Гарантированный перечень услуг по погребению

1. Супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

а) оформление документов, необходимых для погребения;

б) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;

в) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);

г) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

2. Услуги по погребению, указанные в [пункте 1](#) настоящей статьи, оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела, созданной органом местного самоуправления.

Качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, установленным органами местного самоуправления в Волгоградской области.

3. Утратил силу. - [Закон](#) Волгоградской области от 30.04.2008 N 1674-ОД.

4. Оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

(п. 4 введен [Законом](#) Волгоградской области от 30.04.2008 N 1674-ОД)

5. Гражданам, получившим предусмотренные [пунктом 1](#) настоящей статьи услуги, социальное пособие на погребение, предусмотренное [пунктом 2 статьи 4](#) настоящего Закона, не выплачивается.

(п. 5 введен [Законом](#) Волгоградской области от 30.04.2008 N 1674-ОД)

Статья 8. Места погребения, их виды

1. Места погребения, расположенные на территории Волгоградской области, могут быть государственными или муниципальными.

2. Земельные участки, на которых расположены места погребения, относятся к землям общего пользования.

3. Территории мест погребения должны соответствовать санитарным и экологическим требованиям согласно законодательству Российской Федерации.

4. Вновь создаваемые, а также существующие места погребения не подлежат сносу и могут быть перенесены только по решению органов местного самоуправления в Волгоградской области в случае угрозы постоянных затоплений, оползней, после стихийных бедствий.

Статья 9. Одиночные захоронения

Одиночные захоронения - места погребения, предоставляемые безвозмездно на территории общественных кладбищ для погребения безродных, невостребованных и неопознанных умерших.

Статья 10. Родственные захоронения

Родственные захоронения (подзахоронения) - места погребения, предоставляемые на безвозмездной основе непосредственно при погребении умершего таким образом, чтобы гарантировать на этом же месте захоронение супруга или близкого родственника.

Под будущие захоронения места родственных захоронений не предоставляются.

Статья 11. Семейные (родовые) захоронения

1. Семейные (родовые) захоронения - места погребения, предоставляемые на платной основе на общественных кладбищах для погребения трех и более умерших родственников.

Места для создания семейных (родовых) захоронений (далее - семейные захоронения) предоставляются как непосредственно при погребении умершего, так и под будущие захоронения.

2. Перечень кладбищ, где предоставляются места для создания семейных захоронений, утверждается органами местного самоуправления.

3. Площадь зоны семейных захоронений не может превышать 1/3 территории общественного кладбища.

4. Для решения вопроса о предоставлении места для создания семейного захоронения в орган местного самоуправления представляются следующие документы:

- а) заявление;
- б) копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность;
- в) копии документов, подтверждающих родство.

Решение о предоставлении места для создания семейного захоронения выносится не позднее двух недель со дня подачи заявления.

5. Уведомление о предоставлении места для создания семейного захоронения вручается или отправляется по почте с уведомлением о его вручении (далее - направляется с уведомлением) заявителю в письменной форме в срок, установленный в [пункте 4](#) настоящей статьи, с указанием реквизитов банковского счета и срока уплаты платежа за резервирование места под будущие захоронения.

6. Уведомление об отказе в предоставлении места для создания семейного захоронения вручается или направляется с уведомлением заявителю в письменной форме в срок, установленный в [пункте 4](#) настоящей статьи, с указанием причин отказа, предусмотренных настоящим пунктом.

Отказ в предоставлении места для создания семейного захоронения допускается в случаях, если:

- а) заявитель является недееспособным лицом;
- б) в представленных заявителем документах выявлены недостоверные (искаженные) сведения;
- в) заявитель не представил документы, указанные в [пункте 4](#) настоящей статьи.

Заявитель вправе обжаловать отказ в предоставлении места для создания семейного захоронения в судебном порядке.

7. Размер места для создания семейного захоронения, предоставляемого на бесплатной основе, определяется органом местного самоуправления.

8. Размер места для создания семейного захоронения с учетом бесплатно предоставляемого места родственного захоронения не может превышать 12 квадратных метров.

9. За резервирование места семейного (родового) захоронения, превышающего размер бесплатно предоставляемого места родственного захоронения (далее - резервирование места под будущие захоронения), взимается плата в следующем размере: за один квадратный метр резервируемого места под будущие захоронения - 5 тысяч рублей.

Плата за резервирование места под будущие захоронения является единовременной и осуществляется в установленном порядке через кредитные организации.

10. Средства, полученные за резервирование места под будущие захоронения, учитываются в доходах бюджетов муниципальных образований в Волгоградской области.

Статья 12. Почетные захоронения

1. Почетные захоронения - места погребения на общественных кладбищах, расположенные, как правило, вдоль главной аллеи, предоставляемые на безвозмездной основе при погребении граждан, имеющих заслуги перед Российской Федерацией, Волгоградской областью, муниципальным образованием в Волгоградской области.

2. На местах почетных захоронений подзахоронение не допускается.

Статья 13. Воинские захоронения

Воинские захоронения - места захоронений, предоставляемые на безвозмездной основе, на территории воинских кладбищ или на воинских участках общественных кладбищ для погребения лиц, категории которых определены законодательством Российской Федерации.

Статья 14. Братские (общие) захоронения

1. Братские (общие) захоронения - места погребения, предоставляемые на безвозмездной основе, на территории кладбищ для погребения жертв массовых катастроф или иных чрезвычайных ситуаций, личность которых не установлена и чьи останки не могут быть идентифицированы.

2. Погребение в братских (общих) захоронениях осуществляется при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о возможности общего захоронения.

3. Размер братского (общего) захоронения и его размещение на территории кладбища определяются в каждом конкретном случае.

Статья 15. Вероисповедальные кладбища

1. Вероисповедальные кладбища предназначены для погребения умерших одной веры. Вероисповедальные кладбища могут находиться в ведении органов местного самоуправления в Волгоградской области.

2. Порядок деятельности вероисповедальных кладбищ определяется органами местного самоуправления в Волгоградской области по согласованию с соответствующими религиозными объединениями.

Статья 16. Захоронение в стенах скорби

1. Стены скорби - места захоронения (хранилища) урн с прахом (пеплом) после сожжения (кремации), создаваемые на специально выделенных участках земли общественного кладбища. Стены скорби для захоронения урн с прахом могут находиться в ведении органов исполнительной власти Российской Федерации или органов местного самоуправления в Волгоградской области.

2. Ниша в стене скорби предоставляется на безвозмездной основе непосредственно при захоронении урны с прахом.

Статья 17. Надмогильные сооружения (надгробия, ограды)

Установка надмогильных сооружений (надгробий) и оград на кладбищах допускается только в границах предоставленных мест погребения.

Устанавливаемые надмогильные сооружения (надгробия) и ограды не должны иметь частей, выступающих за границы мест захоронений или нависающих над ними, высота склепа не должна превышать трех метров.

Статья 18. Регистрация (перерегистрация) захоронений, урн с прахом

1. Каждое захоронение (перезахоронение), произведенное на территории кладбища, регистрируется в книге регистрации, делается отметка на разбивочном чертеже квартала кладбища, и выдается удостоверение установленного образца о регистрации захоронения.

2. Образцы книг о регистрации захоронений утверждаются соответствующим исполнительным органом местного самоуправления.

Книги регистрации захоронений являются документами строгой отчетности и относятся к делам с постоянным сроком хранения.

Статья 19. Санитарные и экологические требования к содержанию мест погребения

1. Деятельность на местах погребения осуществляется в соответствии с санитарными и экологическими требованиями, а также правилами содержания мест погребения, установленными органами местного самоуправления в Волгоградской области.

2. Санитарно-эпидемиологический надзор и экологический контроль за состоянием мест погребения осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Для выявления факторов неблагоприятного воздействия мест погребения на окружающую среду, здоровье человека осуществляются государственный социально-гигиенический мониторинг и государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

(п. 3 в ред. [Закона](#) Волгоградской области от 23.12.2014 N 185-ОД)

4. При нарушении санитарных и экологических требований к содержанию мест погребения органы местного самоуправления в Волгоградской области обязаны приостановить или прекратить деятельность на месте погребения и принять меры по устранению допущенных нарушений и ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на окружающую среду и здоровье человека, а также по созданию новых мест погребения.

(в ред. [Закона](#) Волгоградской области от 27.02.2009 N 1854-ОД)

Статья 20. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 июля 2007 года, но не ранее чем через 10 дней со дня его официального опубликования.

2. Главе администрации Волгоградской области привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом в шестимесячный срок со дня вступления настоящего Закона в силу.

Глава администрации
Волгоградской области
Н.К.МАКСЮТА

3 апреля 2007 года
N 1436-ОД
